



Национальная платформа
Кыргызской Республики
по снижению рисков бедствий
Во благо Кыргызстана!



Источник: art-ardfe.ru, 2015 г.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Укрепление потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий

На примере Кыргызской Республики

Издатели:

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий
Германский комитет по снижению риска бедствий

При поддержке:



Стратегические рекомендации по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий. На примере Кыргызской Республики

Оговорка

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат организациям, которые готовили публикацию совместно с заинтересованными сторонами. Выраженные мнения не обязательно отражают точку зрения Федерального Правительства Германии или Германского комитета по снижению риска бедствий или Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

Используемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не выражают какого-либо мнения со стороны Федерального Правительства Германии или Германского комитета по снижению риска бедствий относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Печать

Стратегические рекомендации по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий. На примере Кыргызской Республики

Разработчики: Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЧС КР) совместно с Германским комитетом по снижению риска бедствий (DKKV) и Секретариатом Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий (СНП КР СРБ) при финансовой поддержке Департамента по иностранным делам и министерства экономического сотрудничества и развития Германии.

Авторы: Жыргалбек Укашев (СНП КР СРБ), Вильма Хоссини (DKKV)

Графический дизайн: kiprconcept gmbh, Бонн, Германия,
www.kiprconcept.de

Серия публикации DKKV: Номер 59; Октябрь 2015 г.

ISBN 978-3-933181-68-8

Благодарности:

Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий (СНП КР СРБ) и Германский комитет по снижению риска бедствий (DKKV) выражают благодарность всем заинтересованным сторонам за их ценный вклад в выполнение анализа и составлении отчетов о семинарах. Авторы данной публикации выражают благодарность Бюро ООН по снижению риска бедствий в Центральной Азии и Южном Кавказе за предоставление ценных комментариев и обзор публикации. Организаторы проекта хотели бы поблагодарить Зоре Моусавиюн за редактирование публикации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по укреплению потенциала
Национальных платформ по снижению
риска бедствий**

2015 г.

Содержание

Содержание	2
Введение	4
Предназначение Рекомендаций по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий	4
Предыстория сотрудничества Национальных платформ по снижению риска бедствий Германии и Кыргызстана	5
Рекомендации по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий	6
Рекомендации по организационным основам укрепления потенциала национальных платформ по СРБ	6
РЕКОМЕНДАЦИЯ 1: Принять организационно-практические меры по институционализации Национальной платформы по снижению риска бедствий	6
РЕКОМЕНДАЦИЯ 2: Принять меры по определению государственного органа, уполномоченного возглавить, координировать и оказывать всестороннюю поддержку деятельности Национальной платформы по снижению риска бедствий	7
РЕКОМЕНДАЦИЯ 3: Принять меры по созданию рабочего органа Национальной платформы по снижению риска бедствий и всестороннему обеспечению его деятельности	7
Рекомендации в сфере совершенствования деятельности национальных платформ по СРБ	7
РЕКОМЕНДАЦИЯ 4: Организовать и провести, с участием всех заинтересованных сторон, всесторонний анализ текущего потенциала Национальной платформы по снижению риска бедствий	8
РЕКОМЕНДАЦИЯ 5: Разработать, при участии всех заинтересованных сторон, стратегические предложения / мероприятия по снижению риска бедствий на национальном уровне	8
РЕКОМЕНДАЦИЯ 6: Разработать, при участии всех заинтересованных сторон, «Национальный план действий по снижению риска бедствий» (на среднесрочный и/или долгосрочный)	9
Рекомендации в сфере укрепления взаимодействия национальных платформ по СРБ на местном, национальном, региональном и международном уровнях	9
РЕКОМЕНДАЦИЯ 7: Повысить координирующую роль Национальной платформы по СРБ в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий на международном, национальном, и местном уровнях	11
РЕКОМЕНДАЦИЯ 8: Расширить сотрудничество Национальной платформы по СРБ с международными организациями и центрами, работающими в сфере СРБ, а также национальными, региональными и глобальными платформами по СРБ	12
РЕКОМЕНДАЦИЯ 9: Повысить эффективность деятельности Национальной платформы по СРБ путем создания, укрепления и расширения возможностей местных платформ по снижению риска бедствий (на уровне областей, городов, районов)	12
РЕКОМЕНДАЦИЯ 10: Усилить эффективность мер по сбору и обмену полезной информацией с целью повышения знаний, подготовленности и информированности всех заинтересованных сторон в области снижения риска бедствий	13
Сендайская рамочная программа действий:	14

Аббревиатуры

БСРБ ООН	Бюро ООН по снижению риска бедствий
КР	Кыргызская Республика
МССБ	Международная стратегия по уменьшению опасности бедствий
МЧС КР	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
НКО	Некоммерческие организации
СРБ	Снижение риска бедствий
НПО	Неправительственные организации
НП СРБ	Национальная платформа по снижению риска бедствий
НП КР СРБ	Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития ООН
СРП СРБ	Сендайская Рамочная программа по снижению риска бедствий
СНП КР СРБ	Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий
DKKV	Германская Национальная платформа по снижению риска бедствий
SWOT	Сильные стороны, Слабые стороны, Возможности, Угрозы
PDNA	Методика по оценке ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайных ситуаций

Введение

Большинство стран мира в настоящее время более интенсивно стали подвергаться масштабным стихийным бедствиям, авариям и катастрофам. Повсеместно наблюдается тенденция накопления нерешенных проблем в сфере снижения рисков бедствий, обеспечения надлежащей катастрофоустойчивости стран и сообществ, создания эффективных систем мониторинга и оценки рисков, информационного управления рисками бедствий, раннего предупреждения, повышения уровня информированности, осведомленности, подготовленности местных сообществ и населения.

Современные угрозы настолько увеличили риски возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий, в том числе масштабного и трансграничного характера, что проблемы обеспечения безопасности путём снижения их риска уже давно стали приоритетными. Для достижения ощутимых результатов в снижении риска бедствий, существенного сокращения числа человеческих жертв, а также социального, экономического и экологического ущерба для людей, общин и стран от чрезвычайных ситуаций требуется всеобъемлющий подход.

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы призывает все мировое сообщество совершенствовать организационно-правовые рамки управления риском бедствий путем учреждения и укрепления правительственных координационных форумов с участием соответствующих заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях, а именно местных и национальных платформ по снижению риска бедствий.

Национальные платформы по СРБ, в которые вовлечены все заинтересованные стороны, призваны выполнять функции национального механизма по оказанию содействия правительствам стран в координации деятельности государственных органов, международных, неправительственных организаций и гражданского общества в сфере снижения рисков бедствий, укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

Предназначение Рекомендаций по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий

Настоящие Рекомендации по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий предназначены для использования всеми заинтересованными сторонами в качестве методического документа / пособия, в котором в виде конкретных и пошаговых рекомендаций представлен перечень рациональных вариантов организационно-практических действий, направленных на укрепление потенциала, повышение эффективности и результативности деятельности Национальных платформ по СРБ.

Настоящие «Рекомендации по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий»:

- ▶ выработаны при поддержке Федерального министерства иностранных дел Германии и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития, на основе успешного опыта и положительных результатов сотрудничества Национальных платформ по снижению риска бедствий Германии и Кыргызстана, осуществлённого в 2014 - 2015 годах в рамках реализации совместного проекта: «Повышение потенциала Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий для обеспечения устойчивого развития»;
- ▶ созданы на основе ожидаемых результатов, целей, задач, руководящих принципов, приоритетных направлений действий Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, базируясь на основных положениях «Руководства по созданию Национальных платформ по сокращению риска бедствий», разработанного Международной Стратегией ООН по снижению бедствий (МССБ ООН);

-
- ▶ разработаны группой экспертов Германской Национальной платформы по снижению риска бедствий и Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий, на основе предложений, выработанных специалистами и экспертами министерств и ведомств, государственных агентств, образовательных и научных учреждений Кыргызской Республики, международных, неправительственных и некоммерческих организаций и гражданского общества.

Предыстория сотрудничества Национальных платформ по снижению риска бедствий Германии и Кыргызстана

Комитет Германии по снижению риска бедствий - это Германская Национальная платформа по СРБ, созданная в 2000 году и уполномоченный центр по СРБ в рамках Международной Стратегии по СРБ (МССБ), деятельность которых сфокусирована на СРБ на национальном, европейском и международном уровнях.

Национальная платформа Кыргызской Республики по СРБ созданная в 2011 году является механизмом для оказания содействия в координации деятельности государственных органов, международных, неправительственных организаций и гражданского общества в сфере снижения рисков бедствий.

Германская НП по СРБ и Секретариат НП Кыргызской Республики по СРБ на основе двустороннего сотрудничества в целях укрепления потенциала НП КР по СРБ в 2014 - 2015 годах успешно реализовали совместный проект: «Повышение потенциала Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий для обеспечения устойчивого развития».

В рамках реализации данного проекта была осуществлена организационно-практическая деятельность по:

- ▶ проведению всестороннего анализа существующей ситуации, текущего состояния НП КР по СРБ - национального механизма координации деятельности государственных органов, международных, неправительственных организаций и гражданского общества в сфере СРБ;
- ▶ расширению возможностей и повышению важности НП КР по СРБ в рамках государственной системы Гражданской защиты;
- ▶ содействию в улучшении планирования доступных структур, политик, правил и ожиданий в условиях СРБ и готовности на национальном уровне;
- ▶ реализации эффективных мер по обеспечению устойчивости всего комплекса мероприятий по СРБ на национальном и местном уровнях во взаимодействии со всеми заинтересованными сторонами;
- ▶ содействию в улучшении анализа и составления обзора механизмов координации, связанных с СРБ и готовности на национальном и местном уровнях;
- ▶ содействию в консолидации комплексного подхода с текущими процессами и структурой по повышению взаимодополняемости и минимизации дублирования существующих механизмов координации по вопросам обеспечения готовности и предотвращения;
- ▶ усилению механизма сотрудничества НП КР по СРБ с различными заинтересованными сторонами на региональном, национальном и субнациональном и местном уровнях;
- ▶ содействию в определении и закреплении правового статуса секретариата НП КР по СРБ;
- ▶ усилению экспертного и технического потенциала секретариата НП КР по СРБ.

Успешное сотрудничество Германской Национальной платформы по СРБ и Национальной платформы Кыргызской Республики по СРБ привело к значительному возрастанию координирующей роли и ресурсного потенциала Национальной платформы КР по СРБ в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий для обеспечения устойчивого развития и получению проверенного на практике положительного

опыта, который и послужил основанием для разработки настоящих Рекомендаций по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий.

Рекомендации по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий

Рекомендации по организационным основам укрепления потенциала национальных платформ по СРБ

Для того, чтобы Национальная платформа по снижению риска бедствий (НП по СРБ) должным образом функционировала и осуществляла возложенные на неё цели, задачи и полномочия в качестве национального координационного механизма по усилению сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами в сфере СРБ, она должна быть должным образом институционализована, то есть иметь законодательно закреплённый правовой и юридический статус, присвоенный им правительствами, а также закреплённые в установленном порядке официальное наименование, цели, задачи, функции, полномочия и другое, включая все необходимые атрибуты / признаки юридического лица (государственная регистрация, учредительные документы, утверждённый и зарегистрированный устав, юридический адрес, банковские реквизиты, структуру и органы управления и так далее).

Правительство, создавшее НП по СРБ, должно определить государственный орган (постоянную структуру, с высоким статусом, полномочиями, сильным потенциалом для обеспечения руководства и мобилизации ресурсов, необходимых для реализации мер по снижению риска бедствий), который будет уполномочен возглавлять, координировать и оказывать всестороннюю поддержку деятельности данного механизма.

Следуя руководящим принципам Сендайской Рамочной программы по СРБ на 2015-2030 годы необходимо стремиться к тому, чтобы за СРБ коллективно отвечали центральные правительства и соответствующие национальные органы, сектора и заинтересованные стороны с должным учетом национальных условий и систем управления, на основе вовлеченности и партнерского взаимодействия на уровне всего общества, а также обеспечения инклюзивного, доступного и недискриминационного участия всех заинтересованных сторон, включая тех, кто больше всех страдает от бедствий, особенно самых малообеспеченных категорий населения.

НП по СРБ, в состав которого входят многочисленные заинтересованные стороны, должен обеспечивать координацию, анализ и рекомендации по приоритетным областям, в которых необходимы слаженные действия. Однако любой механизм сам по себе работать не может, поэтому НП по СРБ должна иметь рабочий орган, который бы на постоянной основе непосредственно организовывал выполнение возложенных на неё задач, функций и полномочий. Важно, чтобы этот рабочий орган был работоспособен, обладал соответствующим экспертным и техническим потенциалом, а также были решены вопросы финансирования её административной деятельности. Обзор деятельности созданных Национальных платформ по СРБ, проведенный в 2012-2013 показал, что НП по СРБ более успешно работают именно в тех странах, где были созданы соответствующие рабочие органы.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1: Принять организационно-практические меры по институционализации Национальной платформы по снижению риска бедствий

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру, в Кыргызстане, при технической и финансовой поддержке ПРООН, Германской Национальной платформой по снижению риска бедствий (DKKV) и других международных

организаций проведена вся необходимая работа, разработаны проекты соответствующих нормативных правовых актов, в результате принятия которых Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий (НП КР по СРБ) обретет законодательно закреплённый правовой и юридический статус закреплённый в Законе Кыргызской Республики «О Гражданской защите».

Официальное наименование, цели, задачи, функции, полномочия и порядок деятельности НП КР по СРБ будут определены Постановлением Правительства Кыргызской Республики, а также будут приняты меры по установлению необходимых атрибутов / признаков юридического лица.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 2: Принять меры по определению государственного органа, уполномоченного возглавить, координировать и оказывать всестороннюю поддержку деятельности Национальной платформы по снижению риска бедствий

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру, в Кыргызстане, Правительством Кыргызской Республики определён государственный орган, уполномоченный возглавлять и координировать деятельность НП КР по СРБ - Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, которое является уполномоченным государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, осуществляющим единую государственную политику в области Гражданской защиты, пожарной, радиационной безопасности, безопасности людей на водных объектах и гидрометеорологии.

Именно Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики в настоящее время осуществляет повседневное руководство НП КР по СРБ, координирует и осуществляет всестороннюю поддержку её деятельности.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 3: Принять меры по созданию рабочего органа Национальной платформы по снижению риска бедствий и всестороннему обеспечению его деятельности

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру, в Кыргызстане, МЧС КР, при технической и финансовой поддержке ПРООН, Германской Национальной платформы по СРБ и других международных организаций приняты меры, в результате реализации которых НП КР по СРБ имеет свой рабочий орган – Секретариат, который на постоянной основе непосредственно организует выполнение возложенных на неё задач, функций и полномочий и выступает активным сторонником СРБ в стране.

Секретариат НП КР по СРБ, основанный в 2011 году в составе четырех специалистов - экспертов, находится в г. Бишкек и в настоящее время обеспечен всем необходимым экспертным и техническим потенциалом, рабочими помещениями, а также решаются вопросы финансирования её административной деятельности.

Рекомендации в сфере совершенствования деятельности национальных платформ по СРБ

Всем известно, что прежде чем что-то планировать и осуществлять, идти вперёд, предпринимать какие-либо действия по укреплению НП по СРБ всем заинтересованным сторонам рекомендуется провести всесторонний анализ существующей ситуации, текущего

состояния национального механизма координации деятельности государственных органов, международных и неправительственных организаций, академических учреждений и гражданского общества в сфере СРБ.

На основе результатов данного анализа рекомендуется приступить к разработке дальнейших направлений деятельности - стратегических предложений / мероприятий по снижению риска бедствий на национальном и местном уровне, которые легли бы в основу национального стратегического программного документа по СРБ на среднесрочный или долгосрочный периоды, которые предоставляют собой предложения национальному, субнациональному или же местному уровням для использования в целях усиления или изменения текущей стратегии, стандартов или рабочих процессов в сфере СРБ. Для выработки этих планов необходимо использовать методы, требующие разностороннего подхода, нестандартных решений, важно, чтобы «все поговорили со всеми» и выработали общее видение проблем.

НП по СРБ должны строить свою деятельность на основе реализации целенаправленных, перспективных и ориентированных на практические действия стратегий, программ и планов. Очень важно, чтобы разрабатываемый Национальный План действий по СРБ базировался на глобальном стратегическом документе, который определяет приоритетные направления действий по уменьшению опасностей бедствий на период долгосрочный период, например, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, которая призывает все страны принимать и осуществлять рассчитанные на разные сроки национальные и местные стратегии и планы снижения риска бедствий с указанием задач, показателей и сроков, направленные на предотвращение возникновения риска, уменьшение существующих рисков и укрепление потенциала противодействия в экономическом, социальном, санитарно-гигиеническом и экологическом плане.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 4: Организовать и провести, с участием всех заинтересованных сторон, всесторонний анализ текущего потенциала Национальной платформы по снижению риска бедствий

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру, в Кыргызстане, с целью осуществления всестороннего анализа текущего потенциала НП КР по СРБ, Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Германской Национальной платформой по СРБ, секретариатом НП КР по СРБ, с участием специалистов и экспертов всех заинтересованных сторон (государственных органов, научных учреждений, международных и неправительственных организаций, гражданского сектора) был организован и проведен семинар, который в качестве платформы представил всем заинтересованным сторонам возможность узнать друг друга в рамках их деятельности в сфере СРБ, а также определить свои возможности для СРБ и нынешнее состояние их сотрудничества. В ходе семинара был использован уникальный и достаточно эффективный метод стратегического планирования, заключающийся в осуществлении SWOT-анализа, в результате которого были получены данные по текущему потенциалу НП КР по СРБ четырем основным категориям: сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы. Анализ, проведенный участниками показал всем заинтересованным сторонам, как членам национальной платформы, каковы нынешние пробелы и потенциал для работы по поддержке устойчивого снижения риска стихийных бедствий в стране.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 5: Разработать, при участии всех заинтересованных сторон, стратегические предложения / мероприятия по снижению риска бедствий на национальном уровне

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру, в Кыргызстане, в рамках совместного проекта с целью разработки стратегических предложений / мероприятий по снижению риска бедствий на национальном уровне МЧС КР, Германской Национальной платформой по СРБ, СНП КР по СРБ, с участием специалистов и экспертов всех заинтересованных сторон (государственных органов, научных учреждений, международных и неправительственных организаций, гражданского сектора) был организован и проведен семинар, который был основан на результатах проведенного ранее SWOT анализа, существующих национальных процессах и текущих потребностях, определяющих пять наиболее необходимых областей по улучшению СРБ.

В результате проведения данного мероприятия на основе использования метода и основных принципов «WORLD CAFE» участники семинара во время групповых и пленарных рабочих сессий, в интерактивном режиме, максимально непринужденной и творческой обстановке, при максимальной сфокусированности на решении главной проблемы, стремясь к консенсусу при разных мнениях и точках зрения, мобилизуя «коллективный интеллект», разработали стратегические предложения и выработали мероприятия по снижению риска бедствий на национальном уровне по пяти основным направлениям деятельности, а именно: 1. УСИЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ; 2. УСИЛЕНИЕ СОВМЕСТНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ; 3. УСИЛЕНИЕ МЕР ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ БЕДСТВИЙ; 4. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ; 5. ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ И УЛУЧШЕНИЕ ПРОПАГАНДЫ В СФЕРЕ СНИЖЕНИЯ РИСКА БЕДСТВИЙ.

Кроме того, заинтересованные стороны предоставили визуальные графики, которые показали возможные рабочие процессы, которые могли бы быть реализованы в Кыргызской Республике в области СРБ будущем.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 6: Разработать, при участии всех заинтересованных сторон, «Национальный план действий по снижению риска бедствий» (на среднесрочный и/или долгосрочный)

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру, в Кыргызстане, с целью разработки Национального Плана действий по снижению риска бедствий на период с 2016 по 2030 годы, при НП КР по СРБ была создана экспертная рабочая группа, в состав которой были включены представители всех заинтересованных сторон.

Созданная экспертная рабочая группа, при технической и финансовой поддержке Германской Национальной платформой по СРБ и ПРООН, разработала проект Плана действий по снижению риска бедствий в Кыргызской Республике на период до 2030 года, в котором были полностью учтены добровольные намерения и обязательства Кыргызстана по выполнению предлагаемых результатов, целей, руководящих принципов и приоритетов Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, на основе сотрудничества с донорскими агентствами, международными организациями, неправительственным сектором и другим заинтересованными сторонами.

Данный проект Национального Плана действий был направлен всем заинтересованным сторонам для рассмотрения, внесения изменений и дополнений, затем проведен Круглый стол, на котором провели окончательное обсуждение и согласование. В последующем данный документ будет принят Правительством Кыргызской Республики.

Рекомендации в сфере укрепления взаимодействия национальных платформ по СРБ на местном, национальном, региональном и международном уровнях

Снижение риска бедствий является многосторонней и сложной проблемой. Ее решение требует политической приверженности, тесного сотрудничества между заинтересованными сторонами, принадлежащими к различным секторам, понимания со стороны общественности, научных знаний, ответственного планирования и деятельности по развитию, создания систем раннего предупреждения, ориентированных на население, и механизмов реагирования на бедствия.

Всеобъемлющая цель НП по СРБ заключается в том, чтобы внести вклад в укрепление устойчивости страны к воздействию бедствий посредством создания координационного механизма через развитие культуры предупреждения бедствий, путем пропаганды и интегрирования концепции СРБ в национальную политику.

Поэтому НП по СРБ должна реализовать меры, которые позволят ей стать общепризнанным национальным механизмом аккумуляции «коллективной мудрости, сопричастности, ответственности и деятельности» в интересах снижения риска бедствий в целях достижения устойчивого развития при четком разграничении роли, функций, сфер ответственности и полномочий всех участников данного процесса, включая:

- ▶ правительство, уполномоченный государственный орган в сфере СРБ – руководящая роль и координация деятельности, определение политики, принятие решений, мобилизация ресурсов для снижения риска бедствий;
- ▶ ключевые министерства и ведомства – ведомственная, отраслевая и секторальная деятельность по снижению риска бедствий в соответствии с возложенными на них функциями и полномочиями;
- ▶ территориальные органы государственного управления, органы местного самоуправления, организации (государственный сектор, частный сектор, бизнес структуры) – деятельность по снижению риска бедствий на соответствующих территориях и объектах в соответствии с возложенными на них функциями и полномочиями;
- ▶ научные и академические учреждения – это научно - технический потенциал снижения риска бедствий;
- ▶ неправительственные и некоммерческие организации, местные сообщества, волонтеры – это гражданское общество, которое призвано защищать и отстаивать интересы населения и оказывать содействие и поддержку государству в реализации мер в сфере СРБ;
- ▶ международное сообщество - донорские агентства, организации системы ООН, другие международные организации и учреждения - в рамках сотрудничества и глобального партнерства призваны оказывать всестороннюю помощь в реализации мер по снижению риска бедствий;

Если все вышеназванные стороны будут в полной мере вовлечены в принятие мер по снижению риска бедствий именно в рамках НП по СРБ при обеспечении многосекторного и многостороннего подхода, четком разграничении роли, функций, сфер ответственности, полномочий и подотчетности каждого, то можно добиться действительно ощутимых результатов в сфере снижения риска бедствий на национальном, местном, международном, региональном, субрегиональном, трансграничном и двустороннем уровнях.

НП по СРБ необходимо стремиться к расширению и углублению сотрудничества с различными международными организациями и центрами, работающими в сфере СРБ, а также национальными, региональными и глобальными платформами по СРБ в рамках реализации глобальных стратегических и программных документов в сфере СРБ, включая Сендайскую рамочную программу по СРБ на 2015-2030 годы.

Международное сотрудничество и обеспечение подлинных и прочных партнерских отношений на региональном и международном уровнях в области снижения риска бедствий должно осуществляться в соответствии с национальными приоритетами и нуждами.

НП по СРБ должна стремиться к тому, чтобы международное сообщество воспринимало страну как крепкого и надежного партнера, который четко следует принятым на себя международным обязательствам и нормам международного права и поддерживает

стабильные, дружественные отношения, как с соседними, так и другими странами, а также международными организациями.

НП по СРБ необходимо предпринимать меры по привлечению не только внутренних, а и внешних инвестиций. Для этого они должны взять на себя инициативу в разработке и предоставлении международным и национальным организациям соответствующих программ, планов и проектов в сфере СРБ, добиваться, доказав их важность и необходимость, оказания взаимной технической и финансовой поддержки, путем предоставления надлежащей, своевременной и хорошо скоординированной международной помощи, а также выделения ресурсов донорами, банками развития и организациями системы ООН, а также другими заинтересованными партнерскими организациями.

Проблемы снижения риска бедствий требуют более широкого и в большей мере ориентированного на интересы местных сообществ и различных слоев населения превентивного подхода. Для того чтобы меры по снижению риска бедствий были эффективными и действенными, они должны быть инклюзивными и доступными главным образом на местном уровне.

К примеру, Сендайская рамочная программа по СРБ на 2015-2030 годы, в целях совершенствования организационно-правовых рамок управления риском бедствий, призывает все страны учреждать и укреплять координационные форумы с участием соответствующих заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях, например местных и национальных платформ, занимающихся проблематикой снижения риска бедствий. Для того, чтобы Национальная платформа по СРБ успешно и эффективно работала в целях снижения риска бедствий на местном уровне, она в обязательном порядке должна создать, укрепить и обеспечить работоспособность местных платформ по снижению риска бедствий, так как именно через них можно тесно взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами на местах, включая местные органы власти, органы местного самоуправления, неправительственный и частный сектор, местные сообщества, женщин, детей и молодежь, инвалидов, пожилых людей, малоимущих, мигрантов, добровольцев, а также другие слои населения.

Эффективность деятельности НП по СРБ во многом зависит качества управления полезной информацией, знаниями и опытом в сфере СРБ путем сбора и передачи знаний, технологии и экспертного опыта для наращивания потенциала в области уменьшения риска бедствий, обмена результатами исследований, извлеченными уроками и наилучшей практикой, компиляции информации о риске и воздействии бедствий для всех масштабов бедствий, которую можно использовать в целях устойчивого развития и уменьшения опасности бедствий.

Риск многих бедствий можно существенно сократить, если все заинтересованные стороны, в особенности все слои населения, будут образованы, обучены, информированы и заинтересованы в создании потенциала предотвращения бедствий и противодействия им.

В этих целях необходимо организовать сбор полезной информации, создавать базу данных, наладить обмен знаниями и накопленным опытом, предоставлять всем заинтересованным сторонам, включая население, понятную информацию о факторах риска бедствий и о вариантах защиты, с тем, чтобы стимулировать их к принятию мер для уменьшения рисков и создания потенциала противодействия. Эта информация должна охватывать соответствующие традиционные и исконные знания, культурное наследие, и быть привязана к потребностям различных целевых групп с учетом культурных и социальных факторов.

Необходимо добиваться включения дисциплин, касающихся уменьшения риска бедствий на всех уровнях образования и эффективного использования средств массовой информации в целях всесторонней пропаганды мер по снижению риска бедствий.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 7: Повысить координирующую роль Национальной платформы по СРБ в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий на международном, национальном, и местном уровнях

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру, в Кыргызстане, Правительство Кыргызской Республики, в лице уполномоченного государственного органа - МЧС КР, практически сразу после создания НП КР по СРБ в 2011 году предложила всем заинтересованным сторонам осуществлять всю свою деятельность в сфере СРБ на всех уровнях в рамках Национальной платформы КР по СРБ, при этом оставив за собой руководящую и координирующую роль. МЧС КР, при поддержке Германской Национальной платформой по СРБ, ПРООН, БСРБ ООН, ЮНИСЕФ и других международных организаций, были проведены организационно-практические мероприятия, которые в конечном итоге позволили в значительной мере повысить координирующую роль НП КР по СРБ в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий на международном, национальном, и местном уровнях.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 8: Расширить сотрудничество Национальной платформы по СРБ с международными организациями и центрами, работающими в сфере СРБ, а также национальными, региональными и глобальными платформами по СРБ

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру, в Кыргызстане, осознавая, что в одиночку, без технического содействия и финансовой помощи международного сообщества, просто не в состоянии обеспечить комплексную защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в рамках НП КР по СРБ, с каждым годом всё больше внимания уделяется вопросам укрепления международного сотрудничества путем инициирования и реализации совместных стратегий, концепций, соглашений, меморандумов, договоров, программ и проектов в области снижения риска бедствий и реагирования на чрезвычайные ситуации. В результате реализации этих мероприятий были достигнуты весомые результаты в укреплении международных, межгосударственных, межотраслевых и междисциплинарных, многоуровневых, двусторонних и многосторонних партнёрских отношений, консолидации усилий стран региона, международных организаций и других заинтересованных сторон в сфере СРБ, улучшении взаимодействия в области предупреждения и ликвидации масштабных и трансграничных чрезвычайных ситуаций, налаживании и укреплении сотрудничества с Национальными платформами по СРБ Германии, Армении, Казахстана, Таджикистана и других стран.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 9: Повысить эффективность деятельности Национальной платформы по СРБ путем создания, укрепления и расширения возможностей местных платформ по снижению риска бедствий (на уровне областей, городов, районов)

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру, в Кыргызстане, в целях повышения эффективности деятельности НП КР по СРБ на местном уровне были предприняты меры по созданию Альянсов некоммерческих организаций (Альянсы НКО) в областях, которые в свою очередь объединили сеть НПО, работающих в сфере СРБ, а также в других сферах на местном уровне. Именно Альянсы НКО взяли на себя роль местных платформ по СРБ и именно через них стали более эффективно решаться вопросы СРБ со всеми заинтересованными сторонами на местах, включая местные органы власти, органы местного самоуправления, неправительственный и частный сектор, местные сообщества, женщин, детей и молодежь, инвалидов, пожилых людей, малоимущих, мигрантов, добровольцев, а также другие слои населения. Альянсы

НКО также участвуют в работе технических групп национальных платформ и представляют там необходимый опыт на местном уровне.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 10: Усилить эффективность мер по сбору и обмену полезной информацией с целью повышения знаний, подготовленности и информированности всех заинтересованных сторон в области снижения риска бедствий

Примеры практического опыта в наращивании потенциала Национальной платформы по СРБ в Кыргызстане

К примеру в Кыргызстане, в рамках НП КР по СРБ, в целях повышения эффективности в сборе и обмене полезной информацией, повышения знаний, подготовленности и информированности всех заинтересованных сторон в области СРБ при поддержке Всемирного банка, ПРООН, Германской Национальной платформой по СРБ и других партнёров:

- значительно усилили системы мониторинга опасных природных процессов, раннего оповещения, гидрометеорологического обслуживания;
- модернизировали центры управления кризисными ситуациями;
- создали и развили потенциал пожарно-спасательной службы, единой дежурно-диспетчерской службы - 112 (аналог службы 911), единой информационно-управляющей системы;
- создали комплексные платформы базы данных в сфере СРБ, которые открыты и доступны для всех заинтересованных сторон;
- внедрили геоинформационные системы для использования в целях СРБ;
- модернизировали учебно-методологическую базу;
- адаптировали на национальном уровне глобальную методику по оценке ущерба, убытков и потребностей (PDNA), а также реализовали множество митигационных проектов, включая «зелёные» проекты, проекты «безопасный город», проекты по реабилитации и рекультивации хвостохранилищ и многие другие.

Важно то, что в данную деятельность постепенно вовлекается все большее число заинтересованных сторон, которые начали понимать, что, представляя имеющуюся у них полезную информацию, они участвуют в процессе создания более расширенной платформы базы данных в сфере СРБ, которая, в конечной итоге, будет необходима и полезна и им самим с целью повышения знаний, подготовленности и информированности в области снижения риска бедствий.

Сендайская рамочная программа действий:

Управление рисками стихийных бедствий должно быть основано на понимании риска бедствий во всех ее аспектах: уязвимости, потенциала, выявление лиц и активов, характеристики опасности и окружающей среды.

Приверженность, доброжелательность, знания, опыт и ресурсы заинтересованных сторон важны для реализации рамочная программа действий. Сокращение бедствий является общей ответственностью всех заинтересованных сторон. Государствам следует поощрять участие гражданского общества в виде добровольцев и общинных организаций в планировании и осуществлении СРБ, а также повышении уровня информированности общественности и создания культуры предотвращения и образования по рискам бедствий.

Для принятия решений с учетом информации о риске, важно продвигать и инвестировать в определение базовых линий, проведение оценок риска, сбор и распространение соответствующих, детализированных данных, в том числе ущерба от стихийных бедствий, и такая практическая информация, как карты опасности позволяют в полной мере использовать научные инструменты и методы. Знания должны распространяться на всех уровнях общества, включая частный сектор, посредством обучения и образования. Следует поощрять международное сотрудничество в области передачи технологий, обмена данными и кампании по информированию общественности, таких, как Международный день по уменьшению опасности стихийных бедствий (13 октября).

Управление рисками стихийных бедствий на национальном, региональном и глобальном уровнях является жизненно важным для управления риском стихийных бедствий. Это требует включения вопросов по СРБ во все секторы и в вопросы обеспечения развития национальных и местных стратегий, согласованности национальных и местных рамок закона, правил и государственной политики, которая путем определения роли и обязанности, путем поощрения и стимулирования общественного и частного секторов сподвигнет принимать меры и обратить внимание на риск бедствий. Местные власти и парламентарии должны принимать активное участие в разработке государственной политики, например, в решении вопросов предупреждения, или переселения, где это возможно, населенных пунктов, находящихся в зонах риска бедствий. Общественные дебаты и исследования также следует приветствовать и поощрять.

Необходимо включить меры по СРБ в многосторонние и двусторонние программы помощи развития в рамках, и при необходимости поперек всех секторов, и связанных с сокращением бедности, устойчивого развития, рационального использования природных ресурсов, градостроительства и адаптации к изменению климата.

Германский комитет по снижению риска бедствий (DKKV)

ул. Фридрих-Эберт-Аллее, 38

D-53113 Бонн

Германия

Телефон: +49 (0)228-619-1942

Факс: +49 (0)228-619-1953

info@dkkv.org

www.dkkv.org

**Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению
риска бедствий (СНП КР СРБ)**

ул. Керимбекова, 1

Бишкек

Кыргызстан

Телефон: +996 312-314-314 (добав. 101,113,114)

Факс: +996 312-314-314 (добав. 110)

secretariat@npdrr.kg

